

II Lisa, 2. liide

Kuludega sidumata rahastamisel põhinev liidu osalus

Vorm andmete esitamiseks komisjonile läbivaatamiseks

(Ühissätete määruse artikkel 95)

Ettepaneku esitamise kuupäev	V: 24.11.2025

Käesolevat liidet ei nõuta, kui kasutatakse ühissätete määruse artikli 95 lõikes 4 osutatud delegeeritud õigusaktiga kehtestatud kuludega sidumata liidu tasandi rahastamist.

A. Peamiste elementide kokkuvõte

Priori teet	Fond	Erieesmärk	Piirkonnakategooria	Summa, mis on kaetud kuludega sidumata rahastamisega	Hõlmatud tegevuste liik/liigid Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevad vajalikud täidetavad tingimused/saavutatavad tulemused		Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevad vajalikud täidetavad tingimused/saavutatavad tulemused	Näitaja		Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevate vajalike täidetavate tingimuste/saavutatavate tulemuste mõõtühik	Toetusesaaja(te)le hüvitise maksmiseks kasutatava hüvitamis meetodi kavandata v liik
					Kood ¹	Kirjeldus		Kood ²	Kirjeldus		
PO1	ERF	RSO1.7 Tööstussuutlikkuse suurendamine kahesuguse kasutuse ja kaitsevõime edendamiseks	NUTS 2-EE00	52 000 000 EUR	198	VKEde ettevõtlustaristu (sh tööstuspargid ja tootmiskohad)	Tingimus allkirjastatud on kaitseministri käskkiri toetuse andmise tingimuste kohta Tulemus: Korraldusasutus (KA) on kinnitanud elluvijja esitatud lõpparuande. Kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud	N/A N/A	Ministri käskkiri Lõpparuanne TTJA kasutus- ja käiduload	Käskkiri Lõpparuanne Luba	FNLC

¹ This refers to the code for the intervention field dimension in Table 1 of Annex I CPR and Annex IV of the EMFAF Regulation

² This refers to the code of a common indicator, if applicable

B. Andmed tegevuse liikide lõikes (täita iga tegevuse liigi kohta)

<p>1. Tegevuse liigi kirjeldus</p>	<p>Eestis on kaitsetööstusettevõtted keskendunud peamiselt sensoritele, laevaehitusele, elektroonilisele sõjapidamisele, küberkaitsele ja robotikale, kuid suur vajadus on ka laskemoona ja relvade järele, sealhulgas uuenduslike lahenduste nagu droonipõhine laskemoon. Laskemoona tootmine ja lõhkeainete käitlemine nõuab aga spetsiifilist füüsilist keskkonda. Selleks, et iga laskemoona tootma asuv ettevõtja ei peaks ise oma tootmispinda erinevate nõuete järgi otsima, rajama ja kooskõlastama, rajab riik esimese kaitsetööstuspargi, kus eeldused on täidetud.</p> <p>Pärnumaale Ermistu külla rajatakse 204 hektari suurusele maa-alale uus kaitsetööstuspark. Vajalik on ette valmistada baasinfrastruktuur ca 5 tööstusettevõttele, mis valitakse välja valikpakkumise käigus. Tööstuspargi baastaristusse kuuluvad juurdepääsuteed, elektri- ja veeühendused, reoveepuhasti, soojusjaam, administratiivhoone, piirdeaed, varavarajatised, lõhkeaine- ja laskemoonahoidlad, staatiline katseplats, lõhkeainete jäätmete hävitamisplats jm.</p> <p>Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK) tellib maaomaniku ja pargi haldajana põhitaristu projekteerimise ja ehituse ning tootmisettevõtte korraldavad ise oma tootmishoonete projekteerimise ja ehituse. Baastaristu ja tootmishoonete ehitustööd toimuvad vähemalt osaliselt paralleelselt.</p> <p>FNLC skeemist rahastatakse ainult baasinfrastruktuuri. Tehnilist projekteerimist ei rahastata antud FNLC skeemist, kuna selle hankimine on juba alanud, aga FNLC skeem ei ole veel kinnitatud.</p> <p>Lisaks riiklikule eriplaneeringule on konsulteeritud kaitsetööstuse ettevõtetega, kes on avaldanud huvi tootmise vastu Eestis. Huvi on näidanud nii alustavad kodumaised ettevõtted kui ka rahvusvahelised tootjad. RKIK kuulutas 2025. aasta aprillis välja pakkumiskutse kavandatava tööstuspargi maa kasutamiseks. Taotluse esitas 12 ettevõtet. Pärast eelvalikut kutsuti läbirääkimisvoorule 9 ettevõtet ja neist 8 ettevõtet kutsuti esitama lõplikku pakkumist. Hindamiskomisjon esitab kaitseministrile soovitusel valikpakkumise tulemuste kinnitamiseks 2025. aasta septembris.</p> <p>Eesti valitsus algatas kaitsetööstuspargi eriplaneeringu ja strateegilise keskkonnamõju hindamise 2024. aasta veebruaris. Planeerimisala hõlmas viit potentsiaalset piirkonda üle Eesti.</p>
------------------------------------	---

	<p>Kaitsetööstuspargile sobiva asukoha leidmiseks on koha eelvalikus läbi viidud asjakohased uuringud, mis võimaldabid järeldada, et leitud piirkondades ei ole kaitsetööstuspargi rajamist välistavaid tegureid. Valitsus otsustas 21. augustil 2025 kinnitada pargi jaoks kahes kõige sobivamas piirkonnas – Ermistus Pärnu maakonnas ja Põhja-Kiviõlis Ida-Viru maakonnas – määratud eriplaneeringu. Juhul kui Ermistu tööstuspark ei mahuta kõiki laskemoona tootmisest huvitatuid ja võimelisi ettevõtteid, saab Kaitseministeerium pakkuda kaitsetööstuspargi jaoks ka Põhja-Kiviõli ala. Strateegilise keskkonnamõju hindamise aruandes on valitud aladele seatud konkreetsed keskkonnatingimused. Huvitatud omaavalitsused ja kohalikud elanikud said asukoha valiku otsuse eelnõu ja KSH aruandega tutvuda kolmel avalikul väljapanekul. Käesolev projekt käsitleb aga ainult Ermistu tööstusparki.</p> <p>Toetuse saajaks ja tegevuste elluviijaks on kaitsehangete ja -ehituse korraldamisele spetsialiseerunud riigiasutus Eesti Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK). Rakendusasutuseks, kes töötab välja toetuse andmise tingimused (ministri käskkiri, TAT) on Kaitseministeerium.</p> <p>Toetatavad tegevused</p> <p>Tehniline projekteerimine on juba hangitud (me ei saanud kulutada aega abikõlblikkuse perioodi algust oodates, kuna ehitamise kiirus on meie riigi julgeoleku seisukohalt ülioluline) ning need kulud ei ole kaasatud käesoleva FNLC projekti eelarvesse. Käesoleva skeemi eelarvest ei rahastata samuti pargis tegutsema hakkavate ettevõtete hooneehituskulusid, kuna neid rahastavad ettevõtted ise.</p> <p>Kaitsetööstuspargi baastaristu ehitus sisaldab järgmisi töid:</p> <ul style="list-style-type: none"> • maa (metsase ala) puhastamine; • aiad, väravad ja valvehoone; • teed koos tänavavalgustusega; • joogivee ja kanalisatsiooni torustikud; • reoveesüsteem koos mahutite ja imbväljakuga; • pumbajaam; • parkimisala; • laskemoona testimisala; • lõhkeainejääkide elimineerimise/utiliseerimise plats
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> • elektriühendused ja liitumisleping Eleringiga; • valve- ja jälgimissüsteemid; • valguskaablitööd sidevõrgu tarbeks; • laskemoonaladude rajamine spetsiaalsete pinnasevallidega; • keskne katlamaja ja küttesüsteem. <p>Hangete läbiviimise ja omanikujärelevalve kulud on samuti abikõlblikud.</p> <p>Kõik ülal-loetletud toetatavad tegevused klassifitseeruvad tavaliseks ehitustegevuseks, välja arvatud laskemoonalaod, mis on kvalifitseeritud sõjalise tähtsusega objektideks.</p> <p>Hinnangud on koostatud kogu protsessi rahavoogude põhjal. Enamik kulukaid ehitustöid tehakse esimesel aastal ja seetõttu on väljundite summad rakendusperioodi esimeses pooles suuremad. Arvestades, et Eesti kaitse-eelarve on viimastel aastatel hüppeliselt kasvanud, võib meil tekkida ajutisi probleeme sildfinantseerimisega ning me ei soovi seada ohtu kaitsepargi valmimist. Eesti valitsus on juba kavandanud järgmise kahe aasta infrastruktuuriinvesteeringud, mis ei ole seotud kaitsevaldkonnaga, et tagada kõigi kaitseplaanide elluviimine, kuid sellest meetmest ei pruugi piisata ja vajalik on täiendav kindlus.</p> <p>Protsess 5 ettevõtte valikuks, kellega sõlmitakse teenuslepingud.</p> <p>Maikuus 2025 kuulutati välja rahvusvaheline valikpakkumine, mille avalikult esitatud tingimused on siin: <u>Ametlikud Teadaanded</u>. Lisaks pakkumistingimustele on välja toodud ka krundijaotuskava võimalik lahendus, konfidentsiaalsuslepingu kavand, võlaõigusliku hoonestusõiguse lepingu kavand, asjaõigusliku hoonestusõiguse lepingu kavand ja taristu teenuslepingu kavand (kõik kavandid eesti ja inglise keeles)</p> <p>Oktoobris 2025 valiti välja 5 ettevõtet ja nad on valmis alustama tegevust kaitsetööstuspargis. Nendesamade 5 ettevõttega sõlmitakse ka teenuslepingud niipea, kui baastaristu ehitus on lõppenud ja park on kasutuseks valmis. Teenuslepingud on tavapäraseid kommunaalteenuste lepingud, mis sätestavad veevarustuse, kanalisatsiooni, elektriliitumise, soojustusega varustuse, kommunikatsioonide jne kasutuse</p>
--	---

	<p>tingimused. Nimetatud teenuslepingud on selge vahe-eesmärk, mis näitab, et kaitsetööstuspark on kasutuseks valmis.</p> <p>Eelarve</p> <p>Eelarveprognoosid põhinevad varasematel tegelikel kuludel (vt kulude andmeid lisatud Exceli failis). RKIK on aastate jooksul korraldanud mitmete sõjaväelinnakute ehitamist ja sisustamist ning omab selles valdkonnas ulatuslikku eelarvestamise kogemust.</p> <p>FNLC skeemi kogusumma 52 000 000 eurot on jaotatud viie väljamakset käivitava tingimuse (täidetavad tingimused/saavutatavad tulemused) vahel. Selline jaotus arvestab suurema rahavoogude vajadusega teisel aastal, mil tegelik ehitus algab ja hankepartnerile tehakse väljamakseid kohe pärast ministri käskkirja allkirjastamist. Selline ajakava paneb märkimisväärse koormuse riigieelarvele ning soovime, et FNLC mudel ja väljamaksed oleksid kooskõlas liikmesriigi tegelike vajaduste ja tekkinud kuludega. Seetõttu tuleb tagada finantspüsivus, sidudes suurema osa eelarvest esimeste vahetulemustega.</p> <p>Riigiabi</p> <p>Ootame Euroopa Liidu tasandil toimuva kaitsevaldkonna riigiabi teemalise suure arutelu tulemusi. Liikmesriigid kogunevad 8. detsembril Brüsselis Charlemagne'i hoones toimuvale struktureeritud dialoogile „Riigiabi reeglid ja kaitsektor“.</p> <p>Senise seisukoha kohaselt ei ole tegemist riigiabiga.</p> <p>Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELTL) artikkel 107 sätestab riigiabi mõiste ning riigiabi andmise põhistandardid. Samal ajal annab leping ka võimaluse teatud juhtudel erandite tegemiseks. Kaitsetööstuse kontekstis on vastavaks sättes artikli 346 lõige, mis võimaldab sellist erandit:</p> <p>„(1) Lepingud ei välista järgmiste reeglite kohaldamist:</p> <p>b) iga liikmesriik võib võtta meetmeid, mida ta peab vajalikuks oma julgeoleku oluliste huvide kaitseks, mis on seotud relvade, laskemoona ja sõjavarustuse tootmise või kaubandusega; sellised meetmed ei tohi aga kahjustada siseturul konkurentsitingimusi toodete osas, mis ei ole mõeldud konkreetselt sõjaliseks otstarbeks.</p>
2. Erieesmärgid	<p>RSO1.7 Tööstussuutlikkuse suurendamine kahesuguse kasutuse ja kaitsevõime edendamiseks</p>

3. Täidetavad tingimused / saavutatavad tulemused, mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks	<p>Tingimus: Kaitseministri käskkiri toetuse andmise tingimustega on allkirjastatud.</p> <p>Tulemus: Korraldusasutus (KA) on kinnitanud elluviija esitatud lõpparuande. Kaitsetööstuspargi baastaristu on ehitatud, valminud ja toimiv.</p>		
4. Tingimuste täitmise või tulemuste saavutamise tähtaeg	31.12.2029		
5. Näitaja määratlus	<ol style="list-style-type: none"> Allkirjastatud on kaitseministri käskkiri, mis kehtestab toetuse andmise tingimused. Käskkirja säilitatakse KaMi dokumendiregistris. Käskkirjas on järgmised kohustuslikud elemendid: abikõlblikkuse periood, abikõlblike tegevuste ja kulude loetelu, rakendajate rollide, kohustuste ja õiguste kirjeldus, tulemuste kirjeldus ning maksete tegemise tingimused. Kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud: TTJA on andnud tööstuspargi teedele ja trassidele kasutusloa ja laohoonele käiduloo, kuna tegemist on lõhkematerjalide hoiukohaga. Tööstuspargi ehitusdokumendid on üle antud ehitusregistrile ja ehitusregistrist leitav (www.ehr.ee) Korraldusasutus (KA) on kinnitanud elluviija esitatud lõpparuande. 		
6. Täidetavate tingimuste / saavutatavate tulemuste mõõtühik, mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks	<ol style="list-style-type: none"> Ministri käskkiri TTJA poolt väljastatav kasutusluba Lõpparuanne Kaitsetööstuspark on valminud 		
7. Vahetulemused (vajaduse korral), mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks koos hüvitamise ajakavaga	Vahetulemused	Kavandatud kuupäev	Summad eurodes
	Tingimus: ministri käskkiri toetuse andmise tingimuste kohta	Q1 2026	5 200 000 (10%)
	Tulemus 1: Üleandmis-vastuvõtmisaktid	Q3 2026	7 800 000 (15%)

	(pinnase ettevalmistuse akt, elektri- ja sideühenduste kaablitööde akt)		
	Tulemus 2: Üleandmis-vastuvõtmisaktid (piirdeaiad, siseteed, 1 MW elektri-sideühenduste liitumislepingud)	Q2 2027	7 800 000 (15%)
	Tulemus 3: RKIK on sõlminud 2 ettevõtjaga teenuslepingu	Q4 2027	10 400 000 (20%)
	Tulemus 4: RKIK on sõlminud 3 ettevõtjaga teenuslepingu	Q2 2028	10 400 000 (20%)
	Tulemus 5: Lõpparuanne on kinnitatud, kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud ja toimib. TTJA on väljastatud pargile kasutusloa.	Q4 2028	10 400 000 (20%)
8. Kogusumma (sh liidu ja riiklik rahastamine)	65 000 000 EUR		
9. Kohandamismeetod	N/A		
10. Tulemuse saavutamise või tingimuse täitmise kontrollimine (vajaduse korral vahetulemused): – kirjeldada, milliseid dokumente / millist süsteemi kasutatakse tulemuse saavutamise või tingimuse täitmise kontrollimiseks (ja kui asjakohane, iga vahetulemuse saavutamise kontrollimiseks) – kirjeldada, kuidas juhtimiskontrolle (sealhulgas kohapealseid kontrolle) tehakse ja kes neid teeb	Projekti dokumendid, mis tõestavad tingimusi, vahe-eesmärke ja lõppeesmärki. <ol style="list-style-type: none"> 1. Ministri käskkiri, mis kehtestab toetuse andmise tingimused on registreeritud Kaitseministeeriumi dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis. 2. Üleandmis-vastuvõtu akte ehitustegevuse erinevate vahetulemuste osas säilitatakse RKIKi dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis. 3. Ettevõtjad on sõlminud RKIKiga teenuslepingud. Tööstusparki valitud 		

<p>– kirjeldada, kuidas toimub asjakohaste andmete/dokumentide kogumine ja säilitamine</p>	<p>ettevõtjad vastavad tingimustele, mis välja toodud valikpakkumise kutses ja teenuslepingud sõlmitud vastavalt kavandile (vt selle dokumendi punktis 1 viidatud lingile). Teenusleping reguleerib kommunaalkulude tasumise kohustusi. Kommunaalkulude all mõeldakse kütte-, vee- ning platihoolduskulusid suvel ja talvel, lisaks valvekulusid ja muud taolist. Teenuslepingud on registreeritud RKIK dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis.</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. TTJA on väljastanud kasutusloa kaitsetööstuspargile. Load on registreeritud RKIKi dokumendihaldussüsteemis. 5. Korraldusasutus (KA) on kinnitanud rakendusasutuse esitatud lõpparuande (SFOSis). <p>Juhtimis- ja kontrollimehhanismid</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. RTK (korraldusasutusena) viib läbi kohapealseid kontrolle pärast projekti valmimist, et veenduda, kas tegelikud tööd on teostatud vastavalt projektidokumentatsioonile. 2. Rakendusüksus kontrollib, kas riigiabi andmisel on nõutavad kanded tehtud/registrisse kantud. 3. Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK), tegutseb Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) korraldusasutusena Eestis. RTK vastutab juhtimiskontrollide eest, et teha kindlaks, kuivõrd on täidetud sekkumise kontekstis Komisjoni poolt hüvitamise aluseks olevate tingimuste täitmine ja tulemuste saavutamine ning tagamaks, et tegevused oleksid kooskõlas kohaldatava õigusega. Teenuslepingute kui vahetulemuse kontroll on puhtalt dokumendipõhine, RTK veendub et leping on sõlmitud ja RKIKi dokumendihaldussüsteemis olemas. Kui on vajalik veenduda valikpakkumise menetluse õiguspärasuses, siis saab RTK vastava ekspertiisi sisse osta. Kuna menetlus on juba läbi viidud, siis saab vastava kontrolli läbi viia kohe. 4. Läbi viiakse vaid haldus/dokumendi kontrolle, mis puudutavad vahetulemuste
--	---

	<p>saavutamist (tingimuste täitmist ja tulemuste saavutamist), mis on aluseks maksekohustuse käivitamiseks.</p> <p>5. Riigihangete õiguspärasuse tagamine: Kõik hankeprotseduurid peavad järgima EL-i ja riiklikke õigusakte, tagades läbipaistvuse, võrdse kohtlemise ja proportsionaalsuse. RTK kontrollib, et läbiviidud hanked on tehtud vastavalt RKIKi hankeplaanile ja järgivad õigusaktide nõudeid (riskipõhised kontrollid). Esialgu kontrollitakse hankeid 100%, kuna riskitase on kõrge, hilisemalt muutub kontroll valimipõhisemaks. Erilist tähelepanu osutatakse huvide konflikti vältimise kontrollile.</p> <p>6. TTJA väljastab tööstuspargi projekteerimistingimused ja hiljem ka ehitus- ja kasutusload ning lõhkeainete tootmise ja käitlemisega seotud rajatiste litsentsid.</p> <p>7. RKIK siseaudiitor kontrollib hangete protseduuride õigsust ja korrektsust.</p> <p>Dokumentide säilitamine Kõik dokumendid registreeritakse kas SFOS-süsteemis või organisatsioonide dokumendihaldussüsteemides. Hanked viiakse läbi riigihangete registris. Ehitusega seotud dokumendid antakse ehituse lõppedes üle ehitusregistrile.</p> <p>Struktuurifondide rakendussüsteemi (SFOS), mis on toetuste veebiplatvorm, kasutab KA taotluste vastuvõtmiseks ja toetuste haldamiseks. Sekkumine identifitseeritakse SFOSis unikaalse tunnusega, mille abil on leitavad kõik toiminguga seotud asjakohased dokumendid, sealhulgas KaMi ja RTK vaheline kirjavahetus toimingu elluviimise kohta. Need dokumendid tõendavad komisjoni maksekohustuse tekkimist.</p>
11. Selliste toetuste kasutamine, mida antakse kuludega sidumata rahastamise vormis. Kas liikmesriik annab toetusesaajale toetust kuludega sidumata rahastamise vormis? [Jah/Ei]	Jah

<p>12. Meetmed auditijälje tagamiseks. Nimetada asutused, kes vastutavad selliste toimingute eest</p>	<p>Liikmesriigi asutus: Rahandusministeerium</p> <p>Rakendusasutus: Kaitseministeerium – töötab välja toetuse andmise tingimused.</p> <p>Elluviija: Riiklik Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK) algatab tegevused vastavalt ühendmääruse artiklile 2.</p> <p>Korraldusasutus (KA): Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK) – kontrollib tingimuste täitmist, vahetulemuste saavutamist ja lõpptulemusi vastavalt Liide 2 tingimustele. Hinnatakse kavandatava sekkumise vastavust kehtivatele õigusaktidele, programmile ja toetuse tingimustele. Samuti juhib haldusasutus tegevuse tingimuste ja nõuete kujundamist.</p> <p>Vahendusasutus (rakendusüksus): Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK) – jälgib meetme rakendamist, vastutab projektide kohapealsete kontrollide eest ning menetleb maksetaotlusi.</p> <p>Auditijälje tagamise korralduse kohta vaata punkti 10.</p>
---	--